

GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Bogotá, D.C., 12 MAY. 2026

Señora
DIANA GANCINO
dgancino837@gmail.com

Asunto: Respuesta a preguntas formuladas durante la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para la rendición de cuentas de la ANLA 2026.

Expediente: PQRS-36301-2026

Respetada señora Diana:

Teniendo en cuenta que el acceso a la información es uno de los elementos que componen el proceso de rendición de cuentas de las entidades públicas, nos permitimos dar respuesta a la pregunta formulada por usted en el marco de la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para la rendición de cuentas de la ANLA 2026, y que indica lo siguiente:

“Es necesario incluir los territorios de población donde la ausencia de estado nos viene vulnerando por años y hoy nuestros hogares se han visto perjudicados por proyectos que dicen proteger el ambiente por el gobernante de turno e imponer la construcción de PTR (Rio de oro) beneficiando un contratista desconociendo la constitución y Colombia potencia de vida”.

En primer lugar, se realizará un contexto general de las competencias de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA)., para posteriormente referir como es el trámite de obtención de una licencia ambiental y finalizar con los mecanismos de participación ciudadana, veamos:

I. Contexto general de las funciones que desempeña la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales:

Esta autoridad ambiental para dar un contexto general y mayor claridad a los conceptos, procede a explicar en detalle cuál es la naturaleza de la licencia ambiental, qué se hace en el proceso de evaluación y de qué manera se lleva a cabo el proceso de seguimiento por parte de la ANLA., así:

En este punto nos permitimos informar que, esta Autoridad Nacional dentro del trámite de licenciamiento ambiental, en cumplimiento de la Ley 99 de 1993 y el Decreto 1076 de 2015, exige de manera previa a su otorgamiento o negación del instrumento ambiental, la presentación de los Estudios Ambientales definidos en la ley y los reglamentos, mediante los cuales evalúa la viabilidad del proyecto, el cual debe contener las medidas y actividades tendientes a prevenir, corregir, mitigar y/o compensar los impactos que con el proyecto

pudiesen causarse. Dicho en otras palabras, se buscan medidas con el fin de que un presunto daño ambiental no se materialice. No obstante, **el solicitante** de la licencia ambiental o el instrumento de manejo y control ambiental de competencia de la ANLA tiene claro que **una solicitud no necesariamente culmina con la aprobación de la licencia ambiental.**

La ejecución de proyectos, obras o actividades que, de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje, son susceptibles de licenciamiento ambiental.

En ese orden, los proyectos sujetos a licenciamiento ambiental se tramitan, con observancia de los principios de buena fe y debido proceso, en cumplimiento de los postulados de la Ley 99 de 1993 y el Decreto 1076 de 2015, y exige de manera previa a su otorgamiento, la presentación de los estudios ambientales, tales como el Diagnóstico Ambiental de Alternativas -DAA cuando aplique y el Estudio de Impacto Ambiental- EIA de conformidad con lo previsto en el artículo 2.2.2.3.3.1 del Decreto 1076 de 2015.

Puntualmente en materia de competencia de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales en virtud de lo previsto en los artículos 6 y 121 de la Constitución, las actividades objeto de licenciamiento a cargo de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales son las que se encuentran relacionados de manera taxativa en la norma, conforme a lo previsto en el artículo 3 del Decreto Ley 3573 de 2011 y en los artículos 2.2.2.3.2.1. y 2.2.2.3.2.2. del Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015, tal como se indicó mediante sentencia C-145 de 2011¹, se establecen como funciones de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA las siguientes:

Decreto Ley 3573 de 2011, artículo 3:

“(…)

ARTÍCULO 3°. Funciones. La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– cumplirá, las siguientes funciones:

- 1. Otorgar o negar las licencias, permisos y trámites ambientales de competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la ley y los reglamentos.*
- 2. Realizar el seguimiento de las licencias, permisos y trámites ambientales.*
- 3. Administrar el Sistema de Licencias, Permisos y Trámites Ambientales –SILA– y Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea –Vital–.*
- 4. Velar porque se surtan los mecanismos de participación ciudadana de que trata la ley relativos a licencias, permisos y trámites ambientales.*
- 5. Implementar estrategias dirigidas al cuidado, custodia y correcto manejo de la información de los expedientes de licencias, permisos y trámites ambientales.*
- 6. Apoyar la elaboración de la reglamentación en materia ambiental.*
- 7. Adelantar y culminar el procedimiento de investigación, preventivo y sancionatorio en materia ambiental, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1333 de 2009 o la norma que la modifique o sustituya.*

¹ <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2021/C-145-21.htm>.

8. Adelantar los cobros coactivos de las sumas que le sean adeudadas a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– por todos los conceptos que procedan.

9. Ordenar la suspensión de los trabajos o actividades, en los casos en los que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible haga uso del ejercicio discrecional y selectivo sobre los asuntos asignados a las Corporaciones Autónomas Regionales.

10. Aprobar los actos administrativos de licencias ambientales para explotaciones mineras y de construcción de infraestructura vial y los permisos y concesiones de aprovechamiento forestal de que tratan los artículos 34, 35 y 39 de la Ley 99 de 1993.

11. Dirimir los conflictos de competencia cuando el proyecto, obra o actividad sujeto a licencia o permiso ambiental se desarrolle en jurisdicción de dos o más autoridades ambientales.

12. Desarrollar la política de gestión de información requerida para el cumplimiento de su objeto.

13. Asumir la representación judicial y extrajudicial de la Nación en los asuntos de su competencia.

14. Las demás funciones que le asigne la ley.

(...).

Artículos 2.2.2.3.2.1. y 2.2.2.3.2.2. del Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015:

Artículo 2.2.2.3.2.1. Proyectos, obras y actividades sujetos a licencia ambiental. *Estarán sujetos a licencia ambiental únicamente los proyectos, obras y actividades que se enumeran en los artículos 2.2.2.3.2.2 y 2.2.2.3.2.3 del presente decreto.*

Las autoridades ambientales no podrán establecer o imponer planes de manejo ambiental para proyectos diferentes a los establecidos en el presente decreto o como resultado de la aplicación del régimen de transición.

Artículo 2.2.2.3.2.2. Competencia de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA). La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) otorgará o negará de manera privativa la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades:

1. En el sector hidrocarburos:

a) Las actividades de exploración sísmica que requieran la construcción de vías para el tránsito vehicular y las actividades de exploración sísmica en las áreas marinas del territorio nacional cuando se realicen en profundidades inferiores a 200 metros;

b) Los proyectos de perforación exploratoria por fuera de campos de producción de hidrocarburos existentes, de acuerdo con el área de interés que declare el peticionario;

c) La explotación de hidrocarburos que incluye, la perforación de los pozos de cualquier tipo, la construcción de instalaciones propias de la actividad, las obras complementarias incluidas el transporte interno de fluidos del campo por ductos, el almacenamiento interno, vías internas y demás infraestructuras asociada y conexa;

d) El transporte y conducción de hidrocarburos líquidos y gaseosos que se desarrollen por fuera de los campos de explotación que impliquen la construcción y montaje de infraestructura de líneas de conducción con diámetros iguales o superiores a seis (6) pulgadas (15.24 centímetros), incluyendo estaciones de bombeo y/o reducción de presión y la correspondiente infraestructura de almacenamiento y control de flujo; salvo aquellas actividades relacionadas con la distribución de gas natural de uso domiciliario, comercial o industrial;

e) Los terminales de entrega y estaciones de transferencia de hidrocarburos, entendidos como la infraestructura de almacenamiento asociada al transporte de hidrocarburos y sus productos y derivados por ductos;

f) La construcción y operación de refinerías y los desarrollos petroquímicos que formen parte de un complejo de refinación;

2. En el sector minero:

La explotación minera de:

a) **Carbón:** Cuando la explotación proyectada sea mayor o igual a ochocientos mil (800.000) toneladas/año;

b) **Materiales de construcción y arcillas o minerales industriales no metálicos:** Cuando la producción proyectada sea mayor o igual a seiscientos mil (600.000) toneladas/ año para las arcillas o mayor o igual a doscientos cincuenta mil (250.000) metros cúbicos/ año para otros materiales de construcción o para minerales industriales no metálicos;

c) **Minerales metálicos y piedras preciosas y semipreciosas:** Cuando la remoción total de material útil y estéril proyectada sea mayor o igual a dos millones (2.000.000) de toneladas/año;

d) **Otros minerales y materiales:** Cuando la explotación de mineral proyectada sea mayor o igual a un millón (1.000.000) toneladas/año.

3. La construcción de presas, represas o embalses, cualquiera sea su destinación con capacidad mayor de doscientos millones (200.000.000) de metros cúbicos de agua.

4. En el sector eléctrico:

“1. La construcción y operación de centrales generadoras de energía eléctrica con capacidad instalada igual o superior a cien (100) MW;

2. Los proyectos de exploración y uso para la generación de energía eléctrica de fuentes de energía alternativa virtualmente contaminantes con capacidad instalada igual o superior a cincuenta (50) MW.

3. El tendido de las líneas de transmisión del Sistema de Transmisión Nacional (STN), compuesto por el conjunto de líneas con sus correspondientes subestaciones que se proyecte operen a tensiones iguales o superiores a doscientos veinte (220) KV;”

(Modificado por el Decreto 852 de 2024²)

5. Los proyectos para la generación de energía nuclear.

6. En el sector marítimo y portuario:

a) La construcción o ampliación y operación de puertos marítimos de gran calado;

b) Los dragados de profundización de los canales de acceso a puertos marítimos de gran calado;

c) La estabilización de playas y de entradas costeras.

7. La construcción y operación de aeropuertos internacionales y de nuevas pistas en los mismos.

8. Ejecución de obras públicas:

8.1. Proyectos de la red vial nacional referidos a:

a) La construcción de carreteras, incluyendo puentes y demás infraestructura asociada a la misma;

b) La construcción de segundas calzadas; salvo lo dispuesto en el parágrafo 2° del artículo 2.2.2.5.1.1 del presente decreto;

c) La construcción de túneles con sus accesos.

8.2 Ejecución de proyectos en la red fluvial nacional referidos a:

a) La construcción y operación de puertos públicos;

b) Rectificación de cauces, cierre de brazos, meandros y madre viejas;

c) La construcción de espolones;

d) Desviación de cauces en la red fluvial;

² Disponible en <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=246236>

- e) Los dragados de profundización en canales navegables y en áreas de deltas.
- 8.3. La construcción de vías férreas y/o variantes de la red férrea nacional tanto pública como privada.
- 8.4. La construcción de obras marítimas duras (rompeolas, espolones, construcción de diques) y de regeneración de dunas y playas.
9. La construcción y operación de distritos de riego y/o de drenaje con coberturas superiores a 20.000 hectáreas.
10. Pesticidas:
- 10.1. La producción de pesticidas.
- 10.2. La importación de pesticidas en los siguientes casos:
- a) Plaguicidas para uso agrícola (ingrediente activo y/o producto formulado), con excepción de los plaguicidas de origen biológico elaborados con base en extractos de origen vegetal. La importación de plaguicidas químicos de uso agrícola se ajustará al procedimiento establecido en la Decisión Andina 436 de 1998, o la norma que la modifique, sustituya o derogue;
- b) Plaguicidas para uso veterinario (ingrediente activo y/o producto formulado), con excepción de los productos formulados de uso tópico para mascotas; los accesorios de uso externo tales como orejeras, collares, narigueras, entre otros;
- c) Plaguicidas para uso en salud pública (ingrediente activo y/o producto formulado);
- d) Plaguicidas para uso industrial (ingrediente activo y/o producto formulado);
- e) Plaguicidas de uso doméstico (ingrediente activo y/o producto formulado), con excepción de aquellos plaguicidas para uso doméstico en presentación o empaque individual.
11. La importación y/o producción de aquellas sustancias, materiales o productos sujetos a controles por virtud de tratados, convenios y protocolos internacionales de carácter ambiental, salvo en aquellos casos en que dichas normas indiquen una autorización especial para el efecto. Tratándose de Organismos Vivos Modificados (OVM), para lo cual se aplicará en su evaluación y pronunciamiento únicamente el procedimiento establecido en la Ley 740 de 2002, y en sus decretos reglamentarios o las normas que la modifiquen, sustituyan o deroguen.
12. Los proyectos que afecten las Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:
- a) Los proyectos, obras o actividades que afecten las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales por realizarse al interior de estas, en el marco de las actividades allí permitidas;
- b) Los proyectos, obras o actividades señalados en los artículos 2.2.2.3.2.2 y 2.2.2.3.2.3 del presente decreto, localizados en las zonas amortiguadoras del Sistema de Parques Nacionales Naturales previamente determinadas, siempre y cuando sean compatibles con el plan de manejo ambiental de dichas zonas.
13. Los proyectos, obras o actividades de construcción de infraestructura o agroindustria que se pretendan realizar en las áreas protegidas públicas nacionales de que trata el presente decreto o distintas a las áreas de Parques Nacionales Naturales, siempre y cuando su ejecución sea compatible con los usos definidos para la categoría de manejo respectiva.
- Lo anterior no aplica a proyectos, obras o actividades de infraestructura relacionada con las unidades habitacionales y actividades de mantenimiento y rehabilitación en proyectos de infraestructura de transporte de conformidad con lo dispuesto en el artículo 44 de la Ley 1682 de 2013, salvo las actividades de mejoramiento de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2.2.2.5.4.4 del presente decreto.
14. Los proyectos que adelanten las Corporaciones Autónomas Regionales a que hace referencia el inciso segundo del numeral 19 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993.
15. Los proyectos que requieran trasvase de una cuenca a otra cuando al menos una de las dos presente un valor igual o superior a 2 metros cúbicos/segundo durante los periodos de mínimo caudal.
16. La introducción al país de parentales, especies, subespecies, razas, híbridos o variedades foráneas con fines de cultivo, levante, control biológico, reproducción y/o comercialización, para

establecerse o implantarse en medios naturales o artificiales, que puedan afectar la estabilidad de los ecosistemas o de la vida silvestre. Así como el establecimiento de zoocriaderos que implique el manejo de especies listadas en los Apéndices de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre (CITES).

La licencia ambiental contemplará la fase de investigación o experimental y la fase comercial. La fase de investigación involucra las etapas de obtención o importación del pie parental y la importación de material vegetal para la propagación, la instalación o construcción del zoocriadero o vivero y las actividades de investigación o experimentación del proyecto. Para autorizar la fase comercial se requerirá modificación de la licencia ambiental.

Parágrafo 1°. *Para los proyectos de hidrocarburos en donde el área de interés de explotación corresponda al área de interés de exploración previamente licenciada, el interesado podrá solicitar la modificación de la licencia de exploración para realizar las actividades de explotación. En este caso se aplicará lo dispuesto en el artículo 4° del presente decreto.*

Parágrafo 2°. *En lo que respecta al numeral 12 del presente artículo previamente a la decisión sobre la licencia ambiental, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible contará con el concepto de la Parques Nacionales Naturales de Colombia.*

Los senderos de interpretación, los utilizados para investigación y para ejercer acciones de control y vigilancia, así como los proyectos, obras o actividades adelantadas para cumplir las funciones de administración de las áreas protegidas que estén previstas en el plan de manejo correspondiente, no requerirán licencia ambiental.

Parágrafo 3°. *Los zoocriaderos de especies foráneas a los que se refiere el numeral 16 del presente artículo, no podrán adelantar actividades comerciales con individuos introducidos, ni con su producción, en ninguno de sus estadios biológicos, a menos que la ANLA los haya autorizado como predios proveedores y solamente cuando dichos especímenes se destinen a establecimientos legalmente autorizados para su manejo en ciclo cerrado.*

Parágrafo 4°. *No se podrá autorizar la introducción al país de parentales de especies, subespecies, razas o variedades foráneas que hayan sido declaradas como invasoras o potencialmente invasoras por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el soporte técnico y científico de los Institutos de Investigación Científica vinculados al Ministerio.*

Parágrafo 5°. *El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá señalar mediante resolución motivada las especies foráneas, que hayan sido introducidas irregularmente al país y puedan ser objeto de actividades de cría en ciclo cerrado. Lo anterior sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar.*

(Decreto 2041 de 2014, artículo 8°)

En este punto se debe aclarar que, **si bien es válido en cualquier caso solicitar que se realice la evaluación de una solicitud de licenciamiento ambiental, no necesariamente eso implica que dicha solicitud culmine con la aprobación de la licencia ambiental.** Puede darse el archivo o la negación de esta.

En consecuencia, el solicitante siempre que, pretenda desarrollar un proyecto, obra o actividad objeto de licenciamiento, deberá presentar el estudio de conformidad con la Metodología General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales³ (en adelante MGEPEA), expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y con los términos de

³ Se puede ampliar la información en: HYPERLINK "<https://www.minambiente.gov.co/asuntos-ambientales-sectorial-y-urbana/metodologia-general-para-la-elaboracion-y-presentacion-de-estudios-ambientales-mgepea/>"

referencia- TER, que corresponden a lineamientos generales en los cuales se detalla la información que debe ser presentada en los Estudios de Impacto Ambiental.

El listado de los términos de referencia que han sido acogidos a través de resolución por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se puede consultar en el siguiente link:

HYPERLINK https://www.anla.gov.co/01_anla/normatividad/documentos-estrategicos/terminos-de-referencia

En el evento en el que el Ministerio no hubiere expedido los términos de referencia para la elaboración de determinado estudio de impacto, estos son fijados por la autoridad ambiental en los términos del artículo 2.2.2.3.3.2. del Decreto 1076 de 2015.

Para el caso concreto de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, se debe aclarar que esta autoridad expide términos de referencia específicos en concordancia con lo establecido en la MGEPEA, en los cuales se incluyen los capítulos asociados a la caracterización del área de estudio desde el medio abiótico, biótico, y socioeconómico. Información que posteriormente debe ser analizada en los capítulos de identificación de impactos, análisis costo beneficio, que incluye los criterios establecidos para el análisis de medios abiótico, biótico, y socioeconómico, caracterizados según el tipo de proyecto.

Como complemento a esta se encuentra el Manual de Evaluación de Estudios Ambientales⁴, que es una herramienta que permite abordar la etapa técnica del proceso de evaluación de los impactos ambientales de un proyecto y el Manual de Seguimiento Ambiental de Proyectos⁵, que es una herramienta a través de la cual se establecen y definen criterios técnicos y procedimientos para el seguimiento ambiental de proyectos licenciados o con planes de manejo ambiental establecidos por la autoridad ambiental competente, que fueron acogidos mediante Resolución 1552 de 2005, modificada por la Resolución 188 de 2013 del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Asimismo, como ejercicio adicional en el marco de las competencias de ANLA, se han desarrollado instrumentos encaminados a fortalecer los procesos de evaluación y seguimiento de los proyectos, obras o actividades al interior de la ANLA, que permitan aumentar la efectividad, eficacia y eficiencia de los procesos, medir el desempeño ambiental de los proyectos, que optimicen y aumente la calidad técnica del seguimiento, para contribuir así al desarrollo sostenible del país, estos son:

- **El índice de desempeño ambiental:** es una herramienta que permite evaluar el desempeño de los proyectos licenciados, genera información para la toma de

⁴ Disponible en: HYPERLINK "https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/04/Manual-de-evaluacion-de-estudios-ambientales-2002.pdf" <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/04/Manual-de-evaluacion-de-estudios-ambientales-2002.pdf>

⁵ Disponible en: HYPERLINK "https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/04/Manual-de-seguimiento-ambiental-de-proyectos-2002.pdf" <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/04/Manual-de-seguimiento-ambiental-de-proyectos-2002.pdf>

decisiones sobre el territorio, con base en información pertinente y oportuna, la cual aporta en el proceso de seguimiento y monitoreo de los impactos ambientales en el territorio.

- **El seguimiento documental espacial:** es el seguimiento a los proyectos a partir de herramientas geográficas y satelitales. Este seguimiento (SDE) genera hallazgos, observaciones y alertas que permiten identificar, entre otras, la intervención y afectación de áreas sin autorización (incluidas áreas protegidas y zonas sensibles ambiental y socialmente).
- **La estrategia de regionalización y centro de monitoreo:** estrategia de análisis de impactos a nivel regional, en donde se generan alertas sobre la presión a los recursos naturales y permiten la toma de decisiones objetivas y con visión de región.
- **La realización de seguimientos a través de oralidad:** consiste en la implementación de reuniones de seguimiento y control en donde se entrega el resultado del seguimiento, permitiendo una mayor oportunidad para la toma de acciones y un mejor entendimiento por parte del titular de sus obligaciones y los requerimientos de la Autoridad.
- **La estandarización y jerarquización de impactos ambientales:** que consiste en orientar a los diferentes usuarios externos como internos de la ANLA, frente a la definición de los impactos significativos mínimos a ser considerados de acuerdo con el sector, subsector, medio, componente y georreferenciación de cada impacto, estableciendo como unidad espacial significativa el Área Hidrográfica (AH) en que se desarrolle el proyecto.
- **La estandarización de obligaciones mínimas:** son un estándar institucional construido a partir de la normatividad ambiental vigente y de diferentes criterios técnicos en los que se definen claramente condiciones de modo, tiempo y lugar de un conjunto de requerimientos a ser tenidos en cuenta en la evaluación y viabilidad de permisos y/o autorizaciones consignadas en el acto administrativo que otorga y/o modifica una licencia ambiental.
- **El procedimiento interno para proyectos en fase de abandono y desmantelamiento del sector de hidrocarburos:** es un procedimiento interno desarrollado por fases, que establece los lineamientos técnicos y jurídicos para evaluar la fase de desmantelamiento y abandono de los proyectos, se aplica desde el seguimiento de los proyectos.
- **Los criterios de evaluación de cambios menores:** tiene como objetivo presentar criterios técnicos unificados para ser tenidos en cuenta dentro de un proceso de evaluación de solicitud de pronunciamiento de cambios menores, definiendo la información mínima y las características necesarias para la toma de la decisión

En este sentido, el licenciamiento ambiental no se reduce únicamente al otorgamiento de una autorización; sino que es un proceso integral que está dirigido a:

- A. Prevenir daños irreversibles,
- B. Asegurar que los propósitos que se buscan con la ejecución de un proyecto, obra o actividad se alcancen, empleando alternativas de bajo impacto ambiental,
- C. Optimizar la toma de decisiones;
- D. Garantizar, de acuerdo con la Constitución Política, la participación de las comunidades que puedan verse afectadas por la toma de decisiones que tengan implicaciones ambientales.
- E. Ser el instrumento que determina que los proyectos, obras o actividades que por su naturaleza generan impactos significativos, sean objeto de evaluación, y
- F. Establecer que aquellos proyectos que se califiquen como ambientalmente viables, se planifiquen, ejecuten, operen y dismantelen (en caso de requerirse), aplicando a través de los planes de manejo ambiental medidas que, en estricto orden, estén dirigidas a prevenir, corregir, mitigar, y solo en última instancia, compensar, los impactos ambientales que puedan ocasionar.
- G. Este proceso se incluye para los componentes ambientales, sociales y económicos.

Es fundamental señalar que **el proceso de licenciamiento ambiental no concluye con la expedición de la licencia**. Durante la ejecución y operación de un proyecto, la autoridad ambiental hace seguimiento y monitoreo tanto a los planes y programas ambientales aprobados en la licencia como a las dinámicas ambientales que se desencadenan con motivo del desarrollo del proyecto. Esto con el propósito de identificar de forma temprana las acciones que se deben realizar para gestionar los impactos ambientales que no hayan sido previstos adecuadamente.

Resulta oportuno puntualizar dos aspectos respecto del licenciamiento ambiental y la metodología que orienta la elaboración de los estudios técnicos en los que se apoya:

El primero: responden a un proceso que busca evitar la generación de impactos ambientales peligrosos e irreversibles, a la vez de maximizar los impactos benéficos para los territorios y las comunidades; y

El segundo: al perseguir este fin, no retrasan el desarrollo económico. Por el contrario, abordados de manera completa, oportuna e integrada a la planeación de los proyectos, representan ahorros de tiempo y recursos económicos.

Como podemos ver, el licenciamiento ambiental cuenta con herramientas prácticas que permiten tener una medición de las afectaciones. Esto, a través de la cuantificación biofísica que consiste en estimar, para los impactos ambientales significativos, el cambio en los parámetros ambientales, los servicios ecosistémicos, y/o en otros elementos del bienestar. Es decir, establecer el delta o cambio generado por el desarrollo de los proyectos en los servicios ecosistémicos requeridos por el desarrollo del proyecto en unidades medibles físicas, temporales y espaciales.

Por otra parte, una vez se autorice la actividad, la ANLA continúa su función establecida para la realización del seguimiento, de acuerdo con lo previsto en el artículo 2.2.2.3.9.1. del Decreto

1076 de 2015, esto es, realizar el control y seguimiento al cumplimiento de las obligaciones previstas en la licencia ambiental y en la normativa ambiental aplicable, así como el ejercicio de la potestad sancionatoria ambiental, cuando haya lugar a ello.

En el marco del seguimiento ambiental a los proyectos, obras y/o actividades sujetas de licencia ambiental, la Subdirección de Seguimiento de Licencias Ambientales realiza las siguientes acciones:

- I. Verificar la eficiencia y eficacia de las medidas de manejo implementadas en relación con el plan de manejo ambiental, el programa de seguimiento y monitoreo, el plan de contingencia, así como el plan de desmantelamiento y abandono y el plan de inversión del 1%, si aplican. Constatar y exigir el cumplimiento de todos los términos, obligaciones y condiciones que se deriven de la Licencia Ambiental o Plan de Manejo Ambiental.
- II. Corroborar el comportamiento de los medios biótico, abiótico y socioeconómico y de los recursos naturales frente al desarrollo del proyecto.
- III. Revisar los impactos acumulativos generados por los proyectos, obras o actividades sujetos a licencia ambiental, localizados en una misma área de acuerdo con los estudios que para el efecto exija de sus titulares.
- IV. Imponer a cada uno de los proyectos las restricciones ambientales que considere pertinentes con el fin de disminuir el impacto ambiental en el área.
- V. Verificar el cumplimiento de los permisos, concesiones o autorizaciones ambientales por el uso y/o utilización de los recursos naturales renovables, autorizados en la Licencia Ambiental.
- VI. Verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental aplicable al proyecto, obra o actividad.
- VII. Verificar los hechos y las medidas ambientales implementadas para corregir las contingencias ambientales ocurridas.
- VIII. Imponer medidas ambientales adicionales, vía seguimiento, para prevenir, mitigar o corregir impactos ambientales no previstos en los estudios ambientales del proyecto. En el desarrollo de dicha gestión, la autoridad ambiental podrá realizar entre otras actividades: a). visitas al lugar donde se desarrolla el proyecto, b). hacer requerimientos, c) imponer obligaciones ambientales, d). corroborar técnicamente o a través de pruebas los resultados de los monitoreos realizados por el beneficiario de la Licencia Ambiental o Plan de Manejo Ambiental.
- IX. Verificar la información que presentan los titulares del instrumento de manejo y control en los Informes de Cumplimiento Ambiental -ICA, así como las respuestas presentadas por el titular a las solicitudes efectuadas por la Autoridad mediante los actos administrativos.
- X. Verificar la información documental del expediente que se encuentra en el Sistema de Información de Licencias Ambientales -SILA.
- XI. El desarrollo de visitas al proyecto para verificar el estado de este, realizar acercamientos y entrevistas con autoridades administrativas, líderes comunitarios y comunidades del área de influencia.
- XII. El análisis de imágenes satelitales para identificar: cambios a través del tiempo en las zonas de interés de los proyectos en relación con el área de influencia, pérdida de

coberturas vegetales, infraestructura y detección o ratificación de las infracciones en las cuales las empresas incurren a través de la localización de elementos dentro de las imágenes satelitales, la atención de peticiones, quejas, reclamos o sugerencias (PQRS), afectaciones a la atmósfera principalmente por la generación de GEI (Gases de Efecto Invernadero), entre otros.

Lo anterior, a fin de que los equipos técnicos de seguimiento de esta Autoridad Nacional realicen un adecuado seguimiento de las obligaciones ambientales establecidas en la licencia ambiental y demás actos administrativos que conforman el expediente, tanto en la fase constructiva, como operativa y/o en desmantelamiento y abandono del proyecto.

Esto se acoge mediante la elaboración del concepto técnico de seguimiento en donde se plasman las consideraciones y requerimientos necesarios para la protección al medio ambiente, desde los medios abiótico, biótico, socioeconómico y los componentes de contingencias, compensaciones, 1%, valoración económica, el cual es acogido mediante acto administrativo en cumplimiento de la normativa ambiental vigente.

De otra parte, es pertinente indicar que, los actos administrativos emitidos por esta Autoridad, en virtud de las actividades de seguimiento a las obligaciones establecidas en el instrumento de manejo y control, son mecanismos aplicados con el objeto de garantizar la conservación, preservación, protección de los recursos naturales renovables y el uso sostenible del medio ambiente, por lo tanto, su inobservancia y/o la violación a las disposiciones ambientales, da lugar a la aplicación de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar, previo trámite sancionatorio previsto en la Ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2024 .

Asimismo, se encuentra oportuno indicarle los mecanismos de participación en materia ambiental, a través de los cuales la entidad promueve el derecho fundamental a la participación ambiental, para que las personas, comunidades, organizaciones, autoridades locales y otros grupos de valor expresen sus aportes, inquietudes, evidencias y/u observaciones sobre el proyecto, obra o actividad, contempladas en el análisis y proceso de toma de decisiones de nuestra competencia.

Mecanismos transversales que aplican tanto en evaluación de estudios ambientales, como durante seguimiento y control a proyectos:

Mecanismo	Normatividad aplicable
<p>Control Social</p> <p>Este mecanismo plantea una visión de la ciudadanía como aliada para el cumplimiento de las funciones de vigilancia y control a cargo del Estado, en este caso en particular, de la Autoridad en materia ambiental sobre proyectos licenciados. Se puede hacer control social tanto en el proceso de evaluación como de seguimiento a un POA objeto de licencia ambiental.</p> <p>Con el objetivo de garantizar los derechos de información y participación, la ANLA en conjunto con el Departamento</p>	<p>Ley 850 de 2003 (Congreso de la República) "Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas"</p> <p>Ley Estatutaria 1757 de 2015 "Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del</p>

Mecanismo	Normatividad aplicable
<p>Administrativo de la Función Pública (DAFP) publicaron el Módulo de control social al licenciamiento ambiental, en el cual se ofrecen herramientas pedagógicas y procedimentales para hacer control social a partir del conocimiento de los principales elementos del proceso de licenciamiento.</p> <p>El Módulo se puede descargar en el siguiente enlace:</p> <p>https://www.funcionpublica.gov.co/eva/red/publicaciones/nueva-publicacion-funcion-publica-modulo-control-social-licenciamiento-ambiental-proyectos-obras-actividades-competencia-autoridad-nacional-licencias-ambientales</p>	<p><i>derecho a la participación democrática</i></p> <p>Artículo 43 del Decreto -Ley 2150 de 1995, en concordancia con el artículo 67 de la Ley Estatutaria de Participación 1757 de 2015 entre otras normas aplicables.</p>
<p>Derecho de petición</p> <p>Es el derecho que tienen todas las personas a presentar solicitudes respetuosas a las autoridades, verbalmente o por escrito, por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución, así como acceder a documentos públicos, salvo los casos que establezca la Ley.</p> <p>En los casos en los que la petición no sea competencia de la entidad, se remitirá a la entidad competente dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a su recepción de acuerdo con la Ley.</p>	<p>Ley 1755 de 2015 (Congreso de la República) <i>“Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”</i></p>
<p>Denuncia ambiental</p> <p>Corresponde a las peticiones, por medio de las cuales se pone en conocimiento de la autoridad ambiental, hechos que presuntamente constituyen una infracción ambiental, por incumplimiento a la norma o por daño a los recursos naturales, causados por proyectos, obras actividades objeto de licenciamiento ambiental para que se adelante la correspondiente investigación administrativa – sancionatoria.</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la República) <i>“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”</i></p> <p>Ley 1333 de 2009 (Congreso de la República) <i>“por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”</i>.</p>

Mecanismo	Normatividad aplicable
<p>Terceros Intervinientes</p> <p>Son personas naturales o jurídicas, que se manifiestan por iniciativa propia para ser parte interviniente para la imposición o revocación de sanciones por el incumplimiento de las normas y las regulaciones ambientales, de un proyecto, obra o actividad, sin necesidad de demostrar interés jurídico alguno.</p> <p>Se debe solicitar la inscripción como tercero de manera formal, a través de alguno de los canales de comunicación con la autoridad ambiental. Una vez la ANLA emita un reconocimiento como tercero interviniente de manera oficial, el inscrito puede participar de manera activa durante el trámite ambiental de su interés, y se le harán llegar todos los actos administrativos relacionados con la licencia o el proceso de licenciamiento.</p> <p>Adicionalmente, por norma tiene la posibilidad de controvertir las decisiones de la autoridad ambiental cuando se profiere un acto administrativo a través de un recurso de reposición (dentro del término de 10 días hábiles después de la notificación).</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la República) “<i>por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones</i>”.</p>

Mecanismos de participación durante la etapa de Seguimiento

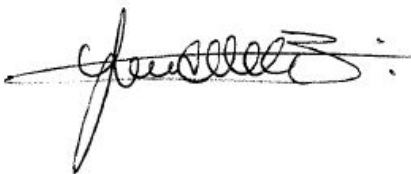
Mecanismo	Normatividad
<p>Participación en el seguimiento</p> <p>Es el espacio que posibilita la Autoridad Ambiental durante la visita técnica de seguimiento y control ambiental de un proyecto, obra o actividad licenciado; para que las autoridades locales y comunidades puedan expresar a la Autoridad sus aportes, inquietudes u observaciones respecto al desarrollo ambiental del proyecto, en el marco de la licencia ambiental y las oportunidades de mejora que existen.</p>	<p>Decreto 1076 de 2015 (presidente de la República) “<i>Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo</i>”</p> <p>Decreto 376 de 2020 (presidente de la República) “<i>Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA</i>”</p>
<p>Audiencias Públicas Ambientales</p> <p>Es un mecanismo mediante el cual la Autoridad Ambiental y el titular de una licencia, permiso o concesión ambiental, da a conocer la existencia de un proyecto, obra o actividad, los impactos que genere y las medidas de manejo implementadas para prevenir, mitigar, corregir y/o compensar dichos impactos. La Autoridad Ambiental recibe las opiniones, información, argumentos y documentos aportados por la comunidad, organizaciones sociales y demás entidades públicas o privadas</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la República) “<i>por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional</i></p>

Mecanismo	Normatividad
<p>para ser considerados en el momento de la toma de decisión sobre el seguimiento ambiental del proyecto, obra o actividad.</p> <p>La pueden solicitar por cualquiera de los canales de comunicación de la ANLA: el Procurador general de la Nación o el delegado para asuntos ambientales y agrarios, el Defensor del pueblo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Direcciones de las Autoridades Ambientales Regionales, Gobernadores(as) y alcaldes(as) del área de influencia de los proyectos, Grupos de 100 personas naturales, o 3 entidades sin ánimo de lucro.</p>	<p><i>Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones"</i></p> <p>Decreto 330 de 2007 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo) <i>"Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales y se deroga el Decreto 2762 de 2005"</i> compilado en del Decreto 1076 de 2015.</p>
<p>Terceros Intervinientes</p> <p>Son personas naturales o jurídicas, que se manifiestan por iniciativa propia para ser parte interviniente para la imposición o revocación de sanciones por el incumplimiento de las normas y las regulaciones ambientales, de un proyecto, obra o actividad, sin necesidad de demostrar interés jurídico alguno.</p> <p>Se debe solicitar la inscripción como tercero de manera formal, a través de alguno de los canales de comunicación con la autoridad ambiental. Una vez la ANLA emita un reconocimiento como tercero interviniente de manera oficial, el inscrito puede participar de manera activa durante el trámite ambiental de su interés, y se le harán llegar todos los actos administrativos relacionados con la licencia o el proceso de licenciamiento.</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la República) <i>"por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema"</i>.</p> <p>Decreto 1076 de 2015. Preámbulo y artículos 1 y 2 de la Constitución.</p>
<p>Diálogo territorial</p> <p>Son espacios de diálogo social impulsados por la ANLA en las comunidades donde hay un relacionamiento permanente en torno a los proyectos, obras o actividades licenciados, y su gestión ambiental en el territorio.</p> <p>Están concebidos como una estrategia para identificar y reducir los efectos que pueden generar los conflictos socioambientales, facilitando la interlocución entre los diferentes actores para resolver un asunto particular relacionado con la Licencia Ambiental o el Plan de Manejo Ambiental. Puede derivar en la articulación de acciones específicas frente a temas comunes.</p>	<p>Es de iniciativa de ANLA y obedece a la estrategia territorial con nuestros inspectores regionales.</p> <p>Este mecanismo de participación se encuentra contenido en la Ley Estatutaria 1715 de 2015.</p>

Ahora bien, es de señalar que las preguntas a las que no se les da respuesta por este medio puede que hayan sido trasladadas a otra entidad al no ser competencia de esta Autoridad o que hayan sido priorizadas para ser respondidas el día de los espacios de diálogo de rendición de cuentas de la ANLA directamente.

A razón de lo anterior, le invitamos a estar al tanto de nuestros canales oficiales (<https://www.anla.gov.co/atencion-y-servicios-a-la-ciudadania/canales-de-atencion>) y redes sociales (<https://www.facebook.com/ANLACol/> y https://twitter.com/ANLA_Col), a través de las cuales se dará a conocer más información sobre estos eventos.

Cordialmente,



JUAN CARLOS MENDEZ BELTRAN
COORDINADOR DEL GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Elaboró:
JOSE ALFREDO SOLAQUE CHITIVA (CONTRATISTA)

Revisó:
JUAN JACOBO JOSE AGUDELO VALENCIA (PROFESIONAL ESPECIALIZADO)

Copia para:

Medio de Envío: Correo Electrónico

Archívese en: 202623001400000003E

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistemas de Información de la ANLA. El original reposa en los archivos digitales de la Entidad.